

Tvärsektoriella perspektiv -styrning, trängsel och helhet

Petra Svensson

Petra_m.svensson@hh.se



TITEL	Att skapa helhet i offentlig sektor. Tankar om tvärsektoriellt arbete
FÖRFATTARE	Petra Svensson
FORMAT	Häftad med flik, 108 sidor
ISBN	978-91-88909-32-9
UTKOMMER	22 november

Går det att prioritera allt samtidigt?

Allt fler strategiska frågor hopar sig i den offentliga sektorn och dessa fordrar samverkan över traditionellt åtskilda sakområden. Fokusområden som exempelvis hållbar utveckling, folkhälsa och integrationspolitik kräver helhetssatsningar och tvärsektoriell samordning för att nå uppsatta mål. Men hur ser det konkreta arbetet och förutsättningarna ut för de tjänstepersoner som arbetar med frågor som ska samordnas mellan de klassiska "stuprörsorganisationerna"? Vilka idéer finns om hur den offentliga sektorn kan och bör organiseras?

Genom intervjuer och insamlade reflektioner låter forskaren Petra Svensson tjänstepersoner i framförallt kommunala och regionala organisationer berätta hur de hanterar sin arbetssituation. Krockarna mellan tvärgående och vertikala system är frekventa, och skilda lösningar kan generera nya idéer och förhållningssätt till styrning. Författaren lyfter fram ett antal hållpunkter som kan diskuteras för att förenkla rutiner och förbättra resultaten av de tvärsektoriella ansträngningarna.

Boken är användbar för praktiker och forskare men är matnyttig även för studenter som läser ämnen med anknytning till offentlig förvaltning och organisation.



OM FÖRFATTAREN

Petra Svensson är doktor i offentlig förvaltning och verksam vid Centrum för kommunstrategiska studier, Linköpings universitet och Akademin för lärande, humaniora och samhälle, Halmstad högskola.

Varför viktigt för små kommuner?

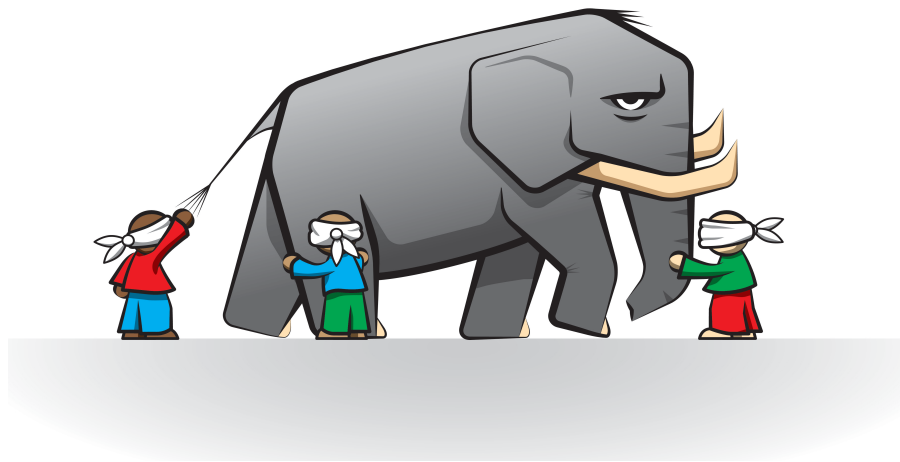
Små kommuner har distinkta fördelar när det gäller tvärsektoriell samverkan.

Och även goda förutsättningar för att ta sig an de utmaningar som följer med tvärsektoriellt arbete.

”Jo vi försöker verkligen arbeta med att skapa medvetenhet kring barnkonventionen, miljöperspektivet, jämställdheten, mångfalden och folkhälsan, men vi har ju en verksamhet att sköta också”

”Nu kommer enfrågefolket igen”

”Skönt med en stab experter till hjälp”

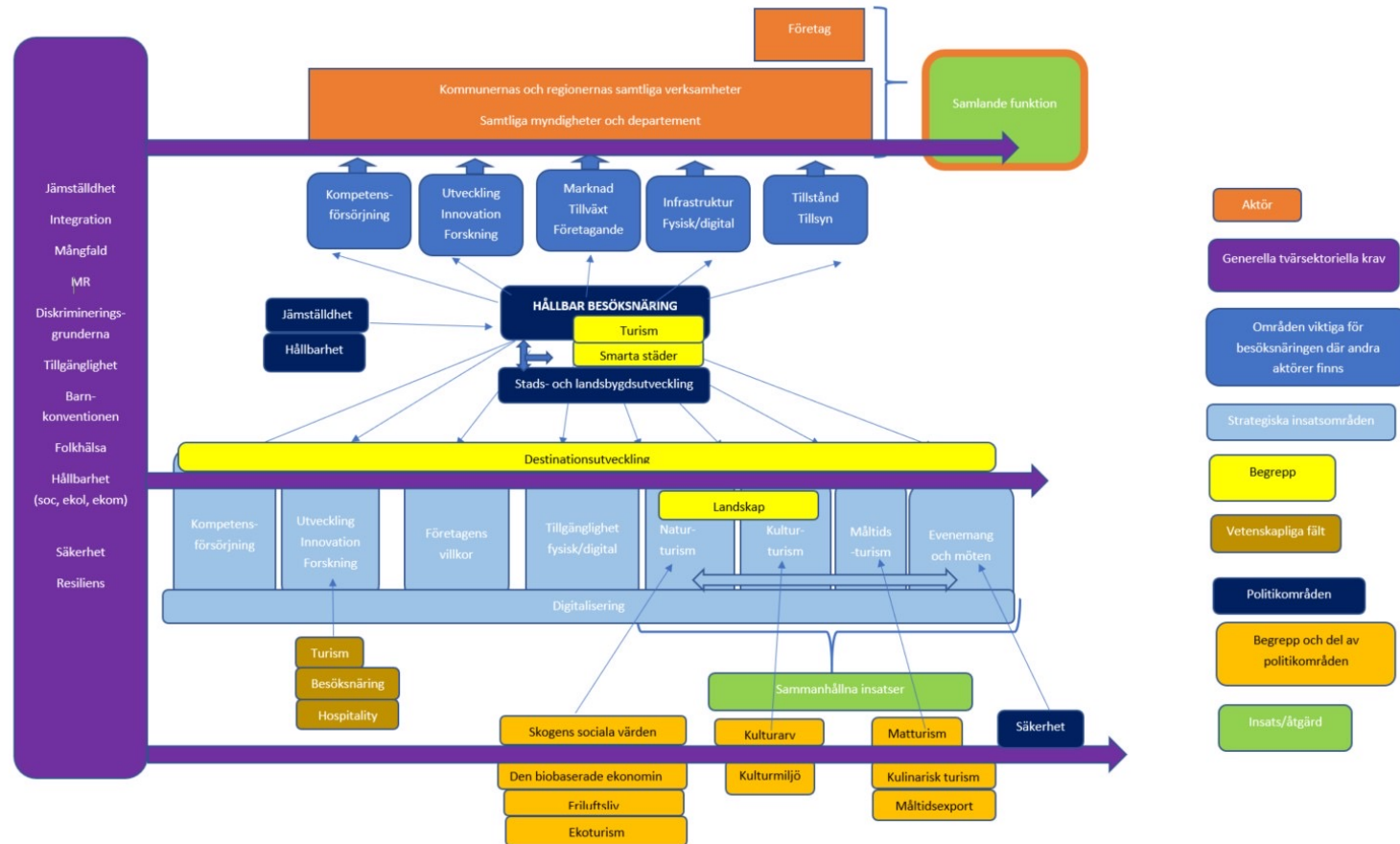


1988	1996	2003
Totalförsvär	Totalförsvär	Totalförsvär
Regionalpolitik	Regionalpolitik	Regional utveckling
Miljöpolitik	Ekologisk hållbar utveckling	Miljöfrågor/hållbar utveckling
	Jämställdhet	Jämställdhet
	Integrationspolitik	Integrationspolitik/mänskliga rättigheter
		Handikappolitik
		Ungdomspolitik
		Global utveckling
		Insatser mot ekonomisk brottslighet
		Barnpolitik
		Folkhälsa

Och 2020?

Stort antal övergripande perspektiv: jämlikhet, resiliens, hållbarhet, etc. Och allt fler frågor som definieras som tvärsektoriella.

Besöksnäringens begreppsmässiga och organisatoriska tvärsektorialitet



*Olika slags
trängsel...eller kanske
inte trängsel?*

Perspektivträngsel- ett
samordningsdilemma eller
kanske konceptuellt
dilemma?

Perspektivkrockar- ett
ideologiskt/moraliskt/juridiskt
dilemma?

Konceptuell komplexitet

“När jag tänker folkhälsa då tänker jag mer åt ät frukt-hållet och viktfrågor, om du ska hårdra det. Och vi har ju det här med brottsförebyggande, det blir ju lite annorlunda. Men sen möts vi ju ändå här, för det handlar ju mycket om barn och ungdomar och hur man växer upp, och att man är trygg, att det finns stöd för föräldrar. Och det är ju folkhälsa. I barnperspektivet möts vi jättemycket. Och är du trygg så mår du bra, alltså, det är ju hälsa”

“Man landar i samma sak, och då blir det brist på kvalitet och jäkligt rörigt och konstigt och frustrerande för personerna längst ut. Det är ingen tidsoptimering om man nu får säga så, med sjuttioelva strategier som springer och sköter sina spår och skall försöka dra och slita i samma folk längst ut”

Organisatorisk komplexitet

“Det finns ingen pil där!”

“Jag har försökt dra välfärdsbokslutet så nära jag kan till årsbokslutet, för att få in det i budget, för att besluta om mål och inriktning baserat på resultat, och det har också funnits folkhälsomedel avsatta, med bäring på de här inriktningsmålen. Men nu kommer jag inte längre. Av många anledningar, men den viktigaste är att jag, att vi, är placerade här”.

Identitetskomplexitet

“Ibland säger folk “Du, som är ansvarig för säkerhet”. Nej det är jag inte; varje chef är ansvarig för hans eller hennes enhet och säkerheten för den. Det jag kan göra att bistå med goda råd och se till att de är i en miljö som faciliterar sådant ansvar. När det gäller brand så är cheferna faktiskt ansvariga för det, för elever som brinner inne. Jag är inte ansvarig för nånting, men rektorerna är, och det är en stor drivkraft för mig. Att de ska känna till vad lagstiftningen kräver av dem. För de är ansvariga. Och efter det kan de göra vad de vill, det bryr jag mig inte om. Men de måste känna till det, och om du inte har förklarat det kan du försätta en människa i en fruktansvärd situation”.

”Det går, fram till en viss gräns. Pondera att det politiska läget skulle ändras ordentligt. Då måste jag göra ett ställningstagande”

Strategier för att hantera dilemman

- Koppla till kärnverksamheten
- Omformulering
- Ekonomisering
- Indikatorer
- Politiskt intresse
- Professionell hållning
- Kringgående
- Juridifiering
- Nätverkande-hitta allierade
- Rollbyten

PRAGMATISM & FLEXIBILITET



Styrningsdiskurser

	Traditionell offentlig förvaltning	New public management	Public value management Nätverksstyrning Tvärsektoriell styrning Governance...
Nyckelvärden	Rättssäkerhet Transparens Ansvarighet	Resultat Effektivitet Kunder	Samarbete Övervägande Bemyndigande
Tjänstemannarollen	Följa regler och politiska beslut Process viktigare än produktion	Definiera och uppnå mål Produktion viktigare än process	Driva värden och dialog Långsiktigt resultat viktigare än direkt process och produktion
Bidrag till den demokratiska processen	Skapar rättssäkerhet	Skapar mål	Skapar dialog
Bidrag till utveckling	Stabilitet	Effektivitet	Lika möjligheter
Bidrag till mänskliga rättigheter	Likabehandling	Frihet och ansvar	Medskapande

Hur ska vi tolka detta?

Demokratiproblem?



Eller ett rationellt verktyg
för att hantera en komplex
verklighet?



Frågor till diskussion:

Hur jobbar ni med att komma vidare när ni stöter på utmaningar i perspektivsamordning?

Handlar det om roller och organisering, trängsel och krockar, eller om relationer och personlighet?